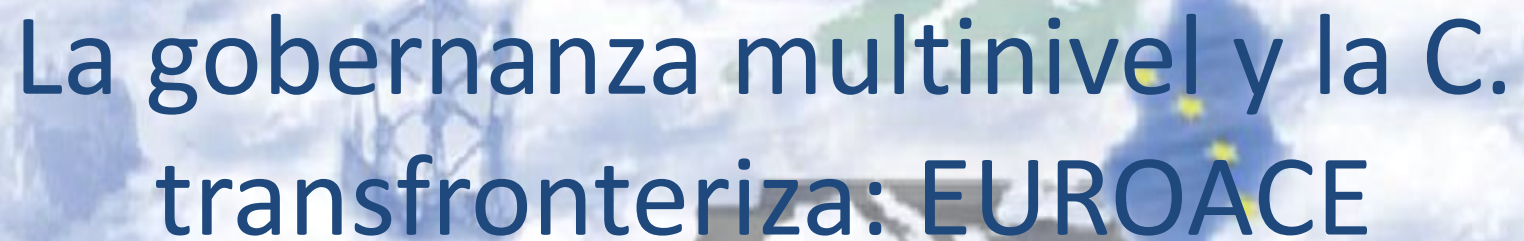


Dra. María Isabel Nieto Fernández
UCM, Madrid
Departamento Relaciones Internacionales



La gobernanza multinivel y la C. transfronteriza: EUROACE

Breaking borders: EUROACE as a window of opportunity

INDEX

1. State of the affairs
2. Background on cross border cooperation
3. Main operating tools: cross border cooperation structures: EUROACE
 - 3.1. Governing bodies
 - 3.2. Balance of activities
 - 3.3. Current situation
 - 3.4. Challenges
4. Other cooperation formula

EUROACE



Habitantes

Extremadura: **1.073.381**

Alentejo: **770.270**

Centro: **2.411.473**

Extensión

Extremadura: **41.634 Km²**

Alentejo: **31.150 Km²**

Centro: **28.405 Km²**

1. State of the affairs

- The Euroregion is an early formula for cross border cooperation. First one is from 1959.
- Cross border cooperation has not been one of the great issues of the European integration political project so far, but this must change.
- In a context of increasing the intensity and complexity of European public policies, there is a gap between the increased needs of the most vulnerable populations and the lack of resources in the border areas.
- The border between Spain and Portugal, particularly the territory of Extremadura – Alentejo Centro, is predominantly rural (50% of the total population).
- Isolation from the main economic centers of the Iberian Peninsula persist.
- These are considered "least developed" regions in the new programming period 2014-2020. With GDP (gross domestic product) per capita below EU-27 average
- In relation to natural hazards, the highest sensitivity to desertification and drought occurs in the south, resulting in the highest fire risks in the regions of Central and Northern Portugal and in the north-west of Spain.
- There is a need to improve infrastructures and waste management.
- Unemployment is another problem

1. State of the affairs

- *Fuente: Eurostat*
- Documento de Trabajo para la programación 2014-2020:
 - ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y AMBIENTAL DE LA ZONA FRONTERIZA DE ESPAÑA Y PORTUGAL
- http://www.poctep.eu/sites/default/files/documentos/1420/Diagnostico_POCTEP_ES_V_07_04_14_5Mb.pdf

1. State of the affairs

- **Conclusión:** Las regiones que componen el Espacio Transfronterizo están bastante lejos de poder lograr los objetivos establecidos en la **Estrategia 2020**. El esfuerzo pendiente que debe realizarse en las mismas para mejorar su situación con respecto a los mismos es muy importante de cara a lograr un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.
- **Estrategia Europa 2020:** Es la agenda de crecimiento y empleo de la UE en esta década. Señala el crecimiento inteligente, sostenible e integrador como manera de superar las deficiencias estructurales de la economía europea, mejorar su competitividad y productividad y sustentar una economía social de mercado sostenible.
- https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/european-semester/framework/europe-2020-strategy_es

1. State of the affairs

- In relation to R & D & I capacities, only Region Centro has been included in the category of "innovative follower", while Alentejo is in the group of "moderate innovators" and Extremadura in that of "modest innovators" , According to the regional innovation index developed by the EU.

1. State of the affairs

- **2016**, datos de la **Comisión europea**, Comparación de los niveles de innovación :
- Suecia es una vez más **líder de la UE en innovación**, seguida de Dinamarca, Finlandia, Alemania y los Países Bajos.
- En **áreas de innovación determinadas**, los líderes de la UE son: Suecia: recursos humanos y calidad de la investigación académica; Finlandia: condiciones marco financieras; Alemania: inversión privada en innovación; Bélgica: redes de innovación y colaboración; Irlanda: innovación en las pequeñas y medianas empresas.
- Los países donde **más rápidamente progresa la innovación** son Letonia, Malta, Lituania, los Países Bajos y el Reino Unido.
- En los países de moderada innovación existen también **núcleos regionales de innovación**: Piamonte y Friul-Venecia Julia en Italia, el País Vasco en España y Bratislava en Eslovaquia.
- Generalmente, el principal factor para convertirse en un líder de innovación es la implantación de un **sistema de innovación equilibrado** que combine un nivel adecuado de inversiones públicas y privadas, asociaciones de innovación eficaces entre empresas y entidades docentes, así como una sólida base educativa e investigación de excelente calidad. El impacto económico de la innovación debe manifestarse en términos de ventas y exportaciones de productos innovadores y también de empleo.
- La especialización en **tecnologías facilitadoras esenciales** aumenta el rendimiento de la innovación regional, especialmente en los ámbitos de los materiales avanzados, la biotecnología industrial, la fotónica y las tecnologías avanzadas de fabricación.
- En los dos próximos años, **se espera una mejora** del rendimiento de la innovación en la UE. La mayoría de las empresas tienen previsto mantener o aumentar el nivel de inversión en innovación durante el año próximo. Las empresas de Rumanía, Malta e Irlanda son las que más probabilidad tienen de aumentar su inversión en innovación el año próximo.

1. State of the affairs

- **Some of the main debates on the table pivot on political or procedural issues:**
 - Cross-border cooperation in the transport sector is dominated by major national projects
 - This almost 'exclusivity' of boosting large projects implies a lack of funding for these peripheral areas
 - Concerning the Atlantic corridor of the Trans-European Transport Network (TEN-T). It is delayed to 2030 the completion of the works of the Atlantic corridor in Extremadura. Connection of the ports of Lisbon, Setúbal and Sines with the logistics platform of Badajoz, scheduled for 2020
 - There is a need for more sustainable EU investment in transport and logistics. Both are key to regional competitiveness
 - Importance of the construction of non-existent stretches (missing links/Enlaces faltantes), such as the one between Évora and Caia-Badajoz

2. Background on cross border cooperation

- **EUROACE milestones (Hitos)**
 - 1983 Extremadura becomes a CA (Comunidad Autónoma)
 - 1986 Entry into the European Community of Spain and Portugal
 - 1989 EU aid through the INTERREG program and POCTEP -Operative Program of Spanish-Portuguese cross border cooperation-
 - 1992/1994 Protocols of Cooperation of Extremadura with the Alentejo and the Central Region
 - 1993 Creation of the Office of Cross-Border Initiatives (GIT)
 - 2009 Constitution of EUROACE, constituted under the protection of the Treaty of Valencia

2. Background on cross border cooperation

- **Scope of the current External Action**

The Extremadura external action is directly integrated under the control of the President, through a General Direction of External Action. This fact clearly shows the primacy of the political, symbolic and strategic elements of this policy on the purely economic-commercial aspects

- **Evolution of the territorial cooperation: Euroregion EUROACE**

- 428 km of common border
- The NUTS 3 cooperation area: Alentejo: Alto Alentejo, Alentejo Centro and Baixo Alentejo.
- Centro Alentejo: Beira Interior Sul
- Extremadura: Cáceres, Badajoz
- Low population density and a high degree of aging. Low territorial accessibility
Persisting problems of isolation and periphery with respect to the main economic centers of the Iberian Peninsula

2. Background on cross border cooperation

- **Barriers still persist (AEBR)**
 - Different administrative structures and competences
 - Dissimilar fiscal and social legislation
 - Different spatial planning and laws
 - Varying environmental and waste legislation
 - Different transport systems
 - Diverging labour markets, wage structures (Estructuras salariales) and social systems at external borders

3. Main operating tools: cross border cooperation structures: EUROACE

- **What is EUROACE?**

- EURORREGION is a model of cross-border cooperation, a “Working Community”.
- The group is comprised of three regions: Alentejo (Portugal), Center (Portugal) and the Extremadura autonomous community (Spain).
- The organization is not legally constituted. Its geographical area is the NUTS II of Extremadura, Center and Alentejo It is made up of the Junta de Extremadura and the CCDRs of Alentejo and Centro

- **Objectives:**

- Reinforce and boost cooperation between neighbour regions
- Conceive cross border strategies of territorial development, coordinate and guarantee their follow-up. (Coherencia)
- Ensure the consistency of the cooperation dynamics on the common border.
- Promote and approve initiatives that bring together the three regions' agents, whose ultimate goal is to create and reinforce networks of cross border cooperation.
- Encourage second generation cooperation, oriented towards the elimination of border-related expenses and improve the living conditions of citizens in the three regions, mainly through the optimization of resources and the shared use of infrastructure, equipment and services

3. Main operating tools: cross border cooperation structures: EUROACE

3. 1. Governing bodies:

- The President of the EUROACE
- the Executive Council
- **the Sectorial Commissions**
- the Plenary Council
- the Secretariat

3.2. Balance of activities

3.3. Current situation

- EUROACE 2020 strategy under definition
- Short live, not clear strategy of action

3.4. Challenges

EUROACE

- **Resultados Esperados:**
- **Mayor visibilidad y reconocimiento de la Eurorregión**
- **Creación de redes de cooperación transfronteriza**
- **Sensibilización de la población de los beneficios y potencialidades de la cooperación**
- **Creación de un portal web de EUROACE**
- **Elaboración de material divulgativo de la EUROACE**
- **Publicación de estudios, informes....**

4. Other cooperation formulas

- TRIURBIR: Triángulo Urbano Ibérico Rayano (European Economic Interest Group, formed by the cities of Cáceres, Plasencia, Castelo Branco and Portalegre)
- Badajoz-Elvas Eurocity, constituted in 2013.
http://www.poctep.eu/sites/default/files/documentos/1420/Diagnostico_POCTEP_ES_V_07_04_14_5Mb.pdf

4. Other cooperation formulas

- The EU Civil Protection Mechanism
- The European Body of Volunteers for Humanitarian Aid, created in 2014
- New instrument for Emergency Aid

Synergies and complementarity will be sought with the other Union instruments, in particular with those under which some form of assistance or urgent assistance may be offered

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- **RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL: LA COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA (2012)**
- En las relaciones con Portugal se distinguen dos grandes esferas de actividad: las acciones centralizadas en Lisboa y la cooperación transfronteriza.
- Ambas esferas están muy relacionadas entre sí. Portugal es un país fuertemente centralizado. Las principales decisiones políticas, económicas y mediáticas se toman en Lisboa.
- Toda acción de entidad en el plano de las relaciones transfronterizas en las que deba adoptarse alguna decisión política, será previamente aprobada por el Gobierno de Lisboa

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- Notable asimetría política y administrativa entre España, fuertemente descentralizada, y Portugal, muy centralista.
- Página web oficial: <https://www.euro-ace.eu/>

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- En el caso español, las CC AA fronterizas, tras un largo periodo de reivindicaciones ante el Gobierno de Madrid, y de presencia en Lisboa, se ha conseguido el estatus de interlocutores naturales del Gobierno portugués en materias de competencia regional (CCAA)

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- Las CCAA participan en las **Cumbres Ibéricas**, desde la celebrada en Santiago en 2004. De otra parte, la presencia habitual de Presidentes o Consejeros autonómicos en Lisboa para entrevistarse con miembros del Gobierno portugués es frecuente.

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- A nivel regional los interlocutores naturales de la región española son las Comisiones de Coordinación y Desarrollo Regional (CCDR) de Alentejo y Centro. Organismos desconcentrados del Ministerio de Agricultura, Mar, Medio Ambiente y Ordenación del Territorio.
- Las CCDR asumen, de igual manera, competencias en la gestión de los fondos europeos destinados al desarrollo regional, y en estas competencias, incluida la cooperación transfronteriza, son tuteladas por el Ministerio de Economía portugués

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- Las relaciones de cooperación con Portugal se inician con los Protocolos de Cooperación Transfronteriza con Alentejo (1992) y Región Centro (1994).
- Firma del Convenio constitutivo de la EUROACE, en septiembre de 2009.
- Puesta en marcha de los Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas (GIT) de las tres regiones (oficinas cofinanciadas por el FEDER que coordinan y estimulan la cooperación a nivel técnico) y sientan las bases para una cooperación entre todo tipo de administraciones y facilitar los intercambios entre la sociedad civil.
- Se intenta sustituir el concepto “frontera problema” por el de “frontera oportunidad”

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- Esta estructura de cooperación con Portugal ha permitido, han permitido la elaboración de proyectos conjuntos que han absorbido importantes fondos que la UE destina, a través del FEDER, a la cooperación transfronteriza, primero a través de INTERREG (1989/2006), después con el Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España Portugal –POCTEP- (2007/2013). Y posteriormente,
- Durante el periodo 1989/2012 en Extremadura se han gastado unos 650 millones de euros (algo más de 108.000 millones de pesetas) en proyectos de cooperación transfronteriza (en muchos casos infraestructuras) de los que el 75 % (487,5 millones de euros) procedían de dichos programas europeos.
- De estos fondos aproximadamente la mitad han sido gestionados por el gobierno extremeño en proyectos de ámbito regional y la otra mitad por entidades locales, universidad y otras entidades extremeñas ajenas al Gobierno.

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- En 2012 se estaban ejecutando en el entorno EUROACE con cargo a la segunda convocatoria del POCTEP veintiún proyectos de cooperación transfronteriza por un importe total de casi 55 millones de euros (FEDER + CA). La cofinanciación del FEDER (el 75%) asciende a más de 41 millones de euros.

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- La cooperación transfronteriza surge como una oportunidad para absorber fondos europeos, compartir servicios, intercambiar experiencias, ahorrar costes, mejorar la calidad de vida de las personas y desarrollar nuestras regiones
- Lo importante es identificar en qué es útil colaborar

RELACIONES EXTREMADURA – PORTUGAL

- Cooperación transfronteriza España-Portugal 2014-2020.
http://www.poctep.eu/sites/default/files/documentos/1420/es_poctep_reprogramacion_v7_17_10_16_presentada_0.pdf
- Otros documentos de interés:
- Interreg España-Portugal, 2014-2020:
<http://www.poctep.eu/es/inicio-2014-2020>
- <http://www.poctep.eu/es/2014-2020/documentos>
- Listado de proyectos aprobados, 2014-2020:
<http://www.poctep.eu/es/2014-2020/proyectos-aprobados>
- GIT: <https://www.euro-ace.eu/es/cooperacion-transfronteriza/gabinetes-de-iniciativas-transfronterizas>